

Análisis de los mecanismos de cooperación para la innovación, PROCINORTE, PROCISUR, FONTAGRO y FORAGRO, apoyados por el IICA

Informe Final - Borrador

Juan Ernesto O. Sepúlveda Alonso

Consultor¹

Priscila Henríquez

Supervisora Técnica – IICA

Agosto – 2019

Resumen Ejecutivo

El presente trabajo tuvo como objetivo hacer un análisis de los Mecanismos para la Cooperación en Innovación (MCI) PROCISUR, PROCINORTE, FORAGRO y FONTAGRO a nivel individual y en su conjunto, en relación a: (1) su efectividad, eficacia e impacto en la región geográfica/cadenas donde operan, (2) al retorno de la inversión para el IICA en términos de reconocimiento institucional, visibilidad, posicionamiento en el tema, y otros retornos no económicos, y (3) funcionalidad para contribuir a la misión del IICA de gestionar el conocimiento.

¹ La consultoría se está realizando con la colaboración de un equipo multidisciplinario, de las áreas de las ciencias sociales y la ingeniería de la computación. Además del consultor, el equipo contó con las contribuciones de: a.- Marcela Vergara, Socióloga, Pontificia Universidad Católica de Chile; b.- José Cordero, Analista Junior en Analítica de Textos, Estudiante 4º año de Ingeniería en Computación, Universidad de Chile; y c.- Alfredo Iñiguez, como Economista junior y asistente de investigación, Estudiante 5º año de Economía, Universidad de Chile.

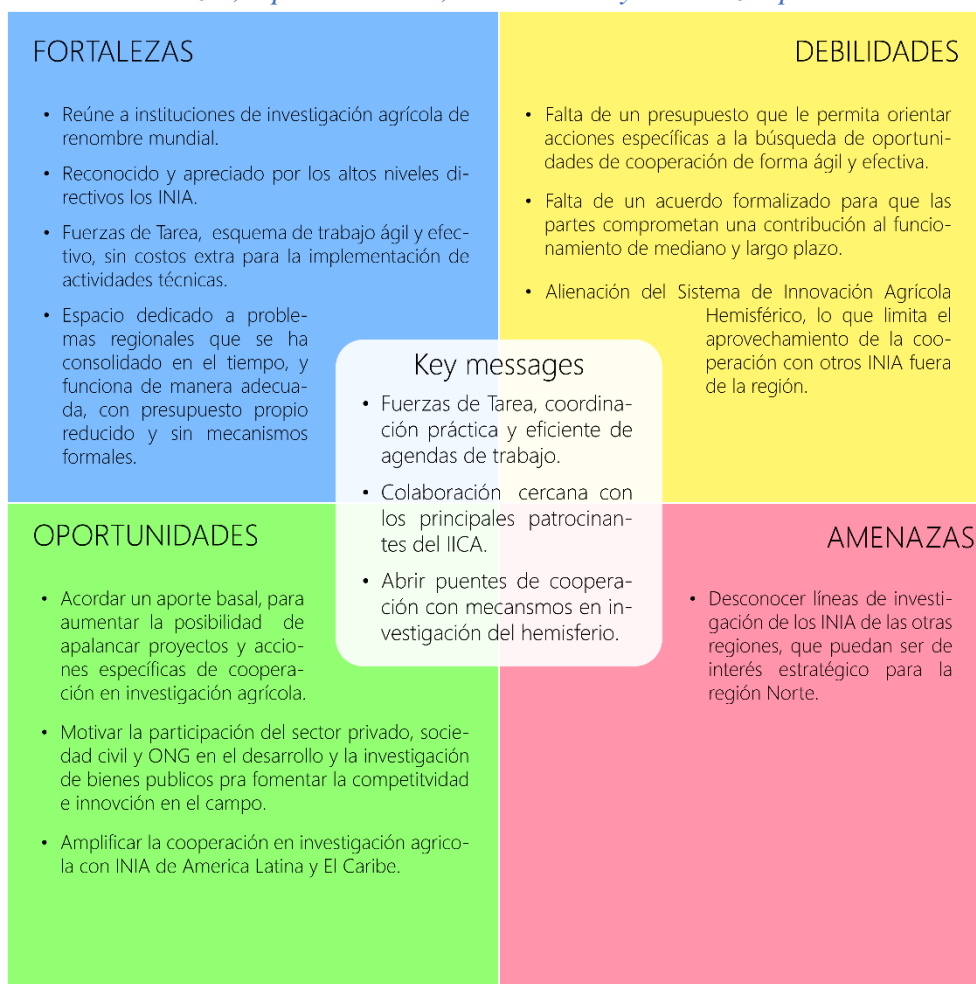
PROCINORTE

PROCINORTE ha consolidado una mecánica de cooperación en base la convergencia de líneas prioritarias a través de Fuerzas de Tarea, lo que le ha permitido coordinar las agendas de los INIA para la investigación colaborativa de forma ágil y efectiva. PROCINORTE ofrece una oportunidad única al IICA, a través de un contacto directo con Estados Unidos y Canadá, que aportan el 70% de su programa regular. Además de potenciar su estrategia de gestión del conocimiento con soluciones de primera línea a nivel de la investigación mundial.

PROCINORTE tiene un costo para el IICA de US\$100.000 anuales, aproximadamente. Lo que se compone de US\$52.500 para la realización de actividades técnicas de interés, que están alineadas con la agenda del IICA, y US\$50.000 en apoyo administrativo, por medio de una Secretaria Ejecutiva y el apoyo administrativo de la representación del IICA en Canadá². Aporte que, en términos de la visibilidad, es poco efectivo para potenciar la estrategia de gestión de conocimiento del IICA.

El principal aprendizaje para el IICA está relacionado con la simplicidad con que se realizan las actividades colaborativas de investigación mediante la organización de las Fuerzas de Tarea, sin necesidad de contar con una formalización detallada. Llevando en consideración los aportes de sus miembros, resulta plausible la mención de los entrevistados respecto a la oposición de introducir otros recursos en PROCINORTE, a excepción de aquellos oriundos de proyectos que se ejecuten por medio de los INIA en el marco del programa.

Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas para PROCINORTE.



² Desde junio 2019, la Secretaría Ejecutiva de PROCINORTE, fue trasladada a la sede del IICA y el tiempo que profesional dedicado al apoyo se ha reducido.

Los entrevistados han expresado la importancia de mantener PROCINORTE como espacio colaborativo, resaltando la importancia de que el IICA lo siga patrocinando. Existe interés de abrir espacios de colaboración con otros PROCI, o inclusive, otros países a través de PROCINORTE. Indicando una oportunidad para el IICA, al revelar que la estructura de mecanismos de cooperación si bien son funcionales en términos de intereses regionales o productivos, pueden limitar la colaboración en asuntos específicos.

La visibilidad del IICA en los resultados alcanzados por el PROCINORTE, se debería plasmar en actividades que el mismo instituto ofrezca para divulgar las realizaciones de PROCINORTE en la región. Lo que se debería complementar con la posibilidad de integrar a PROCINORTE en la estrategia de gestión del conocimiento del IICA, aprovechando esa instancia para reducir las brechas que se generan por las divisiones funcionales en la promoción de la colaboración.

Por lo anterior, PROCINORTE, más que un gasto debe ser planteado como una inversión estratégica del IICA, donde se puedan revelar los resultados alcanzados a nivel hemisférico, integrando la región norte con el resto de las Américas. Esa visión de pivote entre dos realidades de diversos contrastes es fundamental para poder promover el desarrollo agrícola y rural del continente. Pues, la base de la creación y las posibilidades de innovar está en una gestión del conocimiento adecuada para catalizar la innovación en el campo, promoviendo el interés de privados para invertir en la generación de bienes públicos que puedan amplificar la posibilidad de emprendimientos y generación de valor a través de la producción agrícola y no agrícola.

Recomendaciones para el IICA

- 1. Sugerir al PROCINORTE la configuración de un mecanismo de aportes que permita generar un financiamiento basal para promover y dinamizar las posibilidades de investigación colaborativa, en materias de interés estratégicas para el norte con impacto hemisférico. Para ello es preciso formalizar un MOU.**
- 2. Apoyar al PROCINORTE para establecer una sistemática de evaluación de resultados e impactos de la cooperación, construyendo una línea de base para estudios de evaluaciones de impacto y la gestión de información y conocimiento.**
- 3. Aumentar los espacios de cooperación de PROCINORTE con otros mecanismos de cooperación patrocinados por el IICA, ampliando la posibilidad de que los países realicen investigaciones colaborativas, fuera de los límites definidos por las divisiones regiones o por otras divisiones funcionales.**

Analysis of the mechanisms of cooperation for innovation, PROCINORTE, PROCISUR, FONTAGRO and FORAGRO, supported by IICA

Final Report – Draft

Juan Ernesto O. Sepúlveda Alonso

Consultant³

Priscila Henríquez

Technical Supervisor – IICA

August – 2019

Executive Summary

The objective of this work was to analyze the Mechanisms of Cooperation for Innovation (MCI) PROCISUR, PROCINORTE, FORAGRO and FONTAGRO at the individual level and as a whole, in relation to: (1) their effectiveness, efficacy and impact on the geographical region/chains where they operate, (2) the return on investment for IICA in terms of institutional recognition, visibility, positioning on the subject (of research and innovation), and other non-economic returns, and (3) functionality to contribute to IICA's mission of manage knowledge in the Americas.

Throughout its history, IICA has played a leading role in building capacity and developing agricultural research in the Americas. It has supported the strengthening of the institutionality of agriculture research and has promoted cooperation between countries, facilitating the articulated work of the national agriculture research institutions (NARIs) through regional blocks or selected value chains (such as coffee).

³ The consultancy is being carried out with the collaboration of a multidisciplinary team, in the areas of social sciences and computer engineering. In addition to the consultant, the team had the contributions of: a.- Marcela Vergara, Sociologist, Pontifical Catholic University of Chile; b.- José Cordero, Junior Analyst in Text Analytics, 4th year student of Computer Engineering, Universidad de Chile; and c.- Alfredo Iñiguez, as Junior Economist and Research Assistant, 5th Year Student of Economics, University of Chile.

representation in Canada⁴. In terms of visibility this contribution is not very effective to evidence IICA's role in strengthening knowledge management strategy.

The main lesson learned is related to the simplicity of PROCINORTE's research collaborative activities, carried out through the Task Forces, without the need for a formal arrangement. Taking into account the contributions of its members, it is plausible that the interviewees could express some opposition of providing other resources to PROCINORTE, with exception of those originating from projects that are executed through the NARIs within the framework of PROCINORTE.

Analysis of Strengths, Opportunities, Weaknesses and Threats for PROCINORTE.

<p style="text-align: center;">Strengths</p> <ul style="list-style-type: none"> • Composed of world-class agricultural research organizations • Recognized and appreciated by high level authorities of NARIs • Agile Task Forces, without costs for carrying out joint research and technical activities • A space that has consolidated over time, with a small budget from IICA and works adequately without a formal collaboration agreement 	<p style="text-align: center;">Weaknesses</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lack of budget to orient specific activities to look for opportunities (pre-investment) for technical cooperation nimbly and effectively • Lack of an MOU to allow parties to commit resources for short and long term functioning • Distanced from the hemispheric research and innovation system limits taking advantage of cooperation between NARIs from other regions in the Americas
<p style="text-align: center;">Opportunities</p> <ul style="list-style-type: none"> • To agree on a basal financial support from the countries to leverage projects and other cooperation activities in agricultural research • Encourage private sector participation, civil society organizations and NGOs in research and development activities to generate public goods to strengthen agriculture competitiveness • Amplify the collaboration with NARIs from Latin America (as a block) 	<p style="text-align: center;">Threats</p> <ul style="list-style-type: none"> • As a block, relative unfamiliarity with the agendas of other regions in Latin America that could be of strategic interest for PROCINORTE

Key messages:

- **Task Forces: practical and efficient coordination of agendas**

⁴ As per June 2019, the Executive Secretariat is based at IICA Headquarters in Costa Rica, and the time of the professional working with PROCINORTE has decreased.

- **Close collaboration with IICA's main financial contributors**
- **To open collaboration with other mechanisms in the Americas**

The interviewees have expressed the importance of maintaining PROCINORTE as a collaborative space, highlighting the importance of IICA continuing support. There is interest in collaborating with other PROCI, or even other countries through PROCINORTE. This is an opportunity for IICA, as the structure of the cooperation mechanisms while functional in terms of regional interests, may limit collaboration on specific topics.

The visibility of IICA in the results achieved by PROCINORTE, should be reflected in IICA's activities, to disseminate the achievements of PROCINORTE in the hemisphere. To complement, IICA has an excellent opportunity for integrating PROCINORTE into its knowledge management strategy, taking advantage of this instance to reduce the gaps generated by the divisions in collaboration.

Therefore, PROCINORTE, rather than an expense, should be considered as a strategic investment of IICA, where the results achieved at the hemispheric level can be used, integrating the Northern Region with the rest of the Americas. This pivotal vision between two realities in contrasts is essential to promote agricultural and rural development in the Americas. The basis for creation of innovations are in adequate knowledge management to catalyze innovation in the field, promoting the interest of private parties to invest in the generation of public goods that can amplify the possibility of entrepreneurship and generation of value through agricultural and non-agricultural production.

Recomendaciones for IICA

1. *To propose to PROCINORTE the configuration of a contribution mechanism that allows generating a baseline financing to promote and energize the possibilities of collaborative research, in matters of strategic interest for the Northern Region with hemispheric impact. For this it is necessary to formalize an MOU.*
2. *Support PROCINORTE in establishing a systematic evaluation of the results and impacts of its collaboration, building a baseline for impact studies and information and knowledge management.*
3. *Increase the spaces of cooperation between PROCINORTE and other cooperation mechanisms supported by IICA, expanding the possibility of countries conducting collaborative research, outside the limits defined by the regional divisions or other functional divisions*